



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สถานีพัฒนาที่ดินพังงา ตำบลนาเตย อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา โทร. ๐-๗๖๔๖-๑๕๓๒

ที่ กษ ๐๘๑๘.๐๙/ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปบทเรียนที่ผ่านการพัฒนาทักษะด้านดิจิทัล

เรียน ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินพังงา

ตามที่ กรมฯ ได้กำหนดให้ข้าราชการทั่วไป ดำเนินการจัดทำตัวชี้วัดรายบุคคลด้านการพัฒนาบุคลากร “ระดับความสำเร็จของการพัฒนาบุคลากรในหน่วยงาน” รอบการประเมินที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๗-๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ โดยมีการพัฒนาทักษะด้านดิจิทัล ๑ เรื่อง ครบถ้วนตามเงื่อนไขของ หลักสูตร และพัฒนาความรู้ ๑ เรื่อง รวมทั้งมีการสรุปบทเรียน ๑ เรื่อง ส่งให้ผู้บังคับบัญชาทราบภายใน ภายใน ๗ มี.ค. ๖๘ ส่งให้ผู้บังคับบัญชาทราบ นั้น

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านดิจิทัล ของ e-learning ของ ก.พ. และได้สรุปบทเรียน ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ หลักสูตร ดังนี้

หลักสูตร พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

หลักการและเหตุผล

๑. การจัดซื้อจัดจ้างมีกรอบการปฏิบัติงานเป็นมาตรฐานเดียวกัน

- ทุกหน่วยงานภายใต้กฎหมายนี้ต้องดำเนินการเหมือนกันหมด โดยมีความสอดคล้องตาม

มาตรฐานสากลที่ใช้บังคับ

๒. มุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส และมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

- มีระบบอิเล็กทรอนิกส์ช่วยให้มีช่องทางเปิดเผยข้อมูลทุกขั้นตอนโดยเฉพาะขั้นตอนการ

เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะชน

๓. คำนึงถึงวัตถุประสงค์การใช้งานเป็นสำคัญเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ฯลฯ

ร่าง พ.ร.บ. มี ๑๕ หมวด ๑๓๒ มาตรา ประกอบด้วย

๑. คำนินยาม

๒. บททั่วไป

๓. การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๔. คณะกรรมการ

๕. องค์การสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้างฯ

๖. การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

๗. การจัดซื้อจัดจ้าง

๘. งานจ้างที่ปรึกษา

๙. งานจ้างออกแบบ/ควบคุมงานก่อสร้าง

- การทำสัญญา
- การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ
- การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ
- การทำงาน
- การบริหารพัสดุ
- การอุทธรณ์
- บทกำหนดโทษ
- บทเฉพาะกาล

นิยาม

- เพิ่มเติม คำว่า “สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้น ...
- “งานก่อสร้าง” มีการกำหนดรายละเอียดให้ครอบคลุมความหมายของงานก่อสร้างที่เคยมีการตีความไว้ตามมติ ครม. (หนังสือเวียนว๑๙๓๙)
- “ราคากลาง” มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการราคากลาง ตาม กฎหมาย เพื่อกำหนดราคากลาง
- “เงินงบประมาณ” มีการกำหนดให้ครอบคลุมถึงเงินนอก งบประมาณ (เงินรายได้ที่ไม่ต้องส่งคลัง)
- “หน่วยงานของรัฐ” มีการกำหนดให้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน ทั้ง องค์กรอิสระ

หมวด ๑ บททั่วไป

มาตรา ๖ ถ้าเป็นหน่วยงานของรัฐที่ใช้เงินงบประมาณต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย นี้ ทั้งนี้ หากมีหน่วยงานที่มีเหตุพิเศษ เช่น หน่วยงานของรัฐอื่นตามที่ กำหนดในกฎกระทรวง สามารถกำหนดระเบียบข้อบังคับใช้เองได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา ๙ ห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใด ยี่ห้อหนึ่ง เว้นแต่ (๑) มียี่ห้อเดียว หรือ (๒) จำเป็นต้องใช้อะไรให้ระบุยี่ห้อได้

มาตรา ๑๐ ห้ามมิให้เปิดเผยข้อเสนอราคา ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบ เสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นเสนอราคา

มาตรา ๑๑ - ต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และประกาศในระบบของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงาน และให้ปิดประกาศ ณ สถานที่ ทำงาน - เว้นแต่

- (๑) เร่งด่วน / ลับ
- (๒) ฉุกเฉิน / พสดุที่จะขายทอดตลาด
- (๓) จ้างที่ปรึกษา ที่มีวงเงินไม่เกินที่กำหนด
- (๔) จ้างออกแบบหรือควบคุมงาน เร่งด่วน

หมวด ๒ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มาตรา ๑๘ ต้องมีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ระหว่างหน่วยงานรัฐและผู้ประกอบการที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ ตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ คปท.

หมวด ๓ คณะกรรมการ

กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๕ ชุด

๑. คณะกรรมการนโยบาย

- มีอำนาจกำหนดนโยบาย กฎ ระเบียบ

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา

- ตีความ วินิจฉัย ปัญหาข้อหาหรือ การปฏิบัติตามกฎหมายนี้

๓. คณะกรรมการราคากลาง

- กำหนดราคากลาง

๔. คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต

- กำหนดแนวทางการทำข้อตกลงคุณธรรม

๕. คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

- พิจารณาข้อร้องเรียน พิจารณาอุทธรณ์

หมวด ๔ องค์การสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง

มาตรา ๔๖ กำหนดให้กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานดูแลและพัฒนา ระบบการ จัดซื้อจัดจ้าง ระบบอิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๔๗ กำหนดให้กรมบัญชีกลาง ทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงพัสดุ เพื่อใช้ ประกอบการจัดซื้อจัดจ้าง

มาตรา ๔๘ กำหนดให้กรมบัญชีกลาง จัดทำหลักสูตร เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของแต่ละ หน่วยงานเข้าร่วม และกำหนดให้ได้เงินเพิ่มพิเศษ

หมวด ๕ การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

มาตรา ๕๑ ผู้ประกอบการ งานก่อสร้างที่จะเข้าเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงาน ของรัฐต้องขึ้นทะเบียนกับกรมบัญชีกลาง

หมวด ๖ การจัดซื้อจัดจ้าง

มาตรา ๕๕ กำหนดให้มีวิธีจัดซื้อจัดจ้าง ๓ วิธี

(๑) ประกาศเชิญชวน

(๒) คัดเลือก

(๓) เฉพาะเจาะจง

มาตรา ๕๖ กำหนดให้ใช้วิธีประกาศเชิญชวนก่อน ทุกกรณี

เว้นแต่ เป็นกรณีที่ให้ใช้ “วิธีคัดเลือก” ได้ ดังนี้

(๑) ประกาศแล้ว ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ

(๒) พัสดุมิคุณลักษณะเฉพาะ

(๓) จำเป็นเร่งด่วน

(๔) มีข้อจำกัดทางเทคนิค

(๕) จำเป็นต้องซื้อจากต่างประเทศ

(๖) พัสดุมิลับ

(๗) งานจ้างซ่อม

เว้นแต่ เป็นกรณีที่ใช้ “วิธีเฉพาะเจาะจง” ได้ ดังนี้

- (๑) ใช้วิธีประกาศเชิญชวน&คัดเลือก ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ/ไม่มีผู้ได้รับคัดเลือก
- (๒) จัดซื้อจัดจ้าง ไม่เกินวงเงินที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (๓) มีคุณสมบัติโดยตรงรายเดียว
- (๔) ฉุกเฉิน อุบัติเหตุ ภัยธรรมชาติ
- (๕) ซื้อจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่อง
- (๖) ขยายทอดตลาดโดยหน่วยงานรัฐ
- (๗) ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง
- (๘) กรณีอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๖๕ หลักการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตาม “วิธีประกาศเชิญชวน” หรือ “วิธีการคัดเลือก” ต้องคำนึงถึง ราคา + เกณฑ์ ดังนี้

- (๑) ต้นทุนตลอดอายุการใช้งาน
- (๒) มาตรฐานสินค้า/บริการ
- (๓) บริการหลังการขาย
- (๔) เป็นพัสดุที่รัฐต้องการสนับสนุน (ตามกฎกระทรวง)
- (๕) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ (กรมบัญชีกลางจัดทำผลการประเมิน)
- (๖) ข้อเสนอด้านเทคนิค/ข้อเสนออื่น
- (๗) เกณฑ์อื่นตามกฎกระทรวง

มาตรา ๖๗ ก่อนลงนามในสัญญา หน่วยงานของรัฐอาจประกาศยกเลิกการ จัดซื้อจัดจ้างได้ในกรณี ดังนี้

- (๑) ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ
- (๒) เข้าลักษณะมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่น ข้อเสนอรายอื่น
- (๓) ทำต่อไปจะเสียหายต่อรัฐหรือสาธารณะ

หมวด ๗ งานจ้างที่ปรึกษา

มีทั้งหมด ๓ วิธี (เลือกใช้วิธีใดวิธีหนึ่ง) มาตรา ๖๙

- (๑) วิธีประกาศเชิญชวน (ที่ปรึกษาทั่วไป)+(งานไม่ซับซ้อน)
- (๒) วิธีคัดเลือก (เชิญชวนโดยกำหนดคุณสมบัติเฉพาะ ๓ รายขึ้นไป)
- (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง (เชิญชวนโดยกำหนดคุณสมบัติเฉพาะรายหนึ่ง รายใด) คือ วิธีตกลง(เดิม)

มาตรา ๗๓ ที่ปรึกษาต้องขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา ก.คลัง เท่านั้น เว้นแต่มีหนังสือรับรองจาก ก.คลังว่าไม่มีที่ปรึกษาที่ต้องการ

หมวด ๘ การจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

ผู้รับจ้างออกแบบและควบคุมงาน สามารถเป็นรายเดียวกันได้ มี ๔ วิธี (อาจกระทำโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง)

- (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (ใช้กับงานไม่ซับซ้อน)
- (๒) วิธีคัดเลือก
 - เคยประกาศเชิญชวนแล้ว ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ
 - มีลักษณะซับซ้อน
 - เป็นงานที่ต้องออกแบบหรือใช้ความคิด

(๓) วิธีเฉพาะเจาะจง (เลือกจ้างรายใดรายหนึ่งที่เคยทราบผลงาน แล้ว)

- ทำประกาศเชิญชวน หรือผ่านวิธีการคัดเลือกแล้วไม่มีผู้ยื่นฯ หรือ ผ่านการคัดเลือก
- งานจ้างที่วงเงินไม่เกินที่กำหนดในกฎกระทรวง
- แรงด่วน/ด้านความมั่นคงของชาติ
- จำเป็นต้องใช้รายเดิมทำต่อจากงานที่ทำไว้แล้ว

(๔) วิธีประกวดแบบ (เพื่อออกแบบก่อสร้างที่มีลักษณะพิเศษ ด้าน ศิลปกรรมหรือสถาปัตยกรรมของชาติ)

หมวด ๙ การทำสัญญา

มาตรา ๙๓ ต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด

- เว้นแต่ เห็นว่าข้อสัญญาอาจเสียเปรียบ ต้องการแก้ไข ต้องส่งอัยการเห็นชอบ
- กรณีไม่อาจทำสัญญาตามแบบที่กำหนด จำเป็นต้องร่างใหม่ ต้องส่งอัยการเห็นชอบ
- กรณีทำสัญญาภาษาอังกฤษ ให้ทำสรุปลงสาระสำคัญเป็นภาษาไทยด้วยตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการนโยบายกำหนด
- กรณีไม่ทำสัญญาตามแบบ ต้องส่งอัยการพิจารณาภายหลัง หากอัยการเห็นชอบ ถือว่าสมบูรณ์ แต่หากไม่เห็นชอบ ต้องให้แก้ไขข้อสัญญาตามความเห็นอัยการ ทั้งนี้ สัญญาที่มีการแก้ไขหากคู่สัญญาไม่ยอมลงนาม ให้ถือว่า โมฆะ ซึ่งผลที่ตกเป็น โมฆะนั้น หากมีความเสียหาย จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

มาตรา ๙๖ สามารถทำเป็นข้อตกลงแทนการทำสัญญาก็ได้ ตามเงื่อนไขที่ กำหนดในมาตรานี้

มาตรา ๙๗ เมื่อลงนามในสัญญาแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ ผู้มีอำนาจอนุมัติให้ แก้ไขได้ ตามเงื่อนไขที่กำหนดในมาตรานี้

มาตรา ๙๘ - ต้องประกาศเผยแพร่สาระสำคัญของสัญญาหรือข้อตกลงที่ลงนาม แล้ว ในระบบของกรมบัญชีกลาง ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

หมวด ๑๐ การบริหารสัญญาและตรวจรับพัสดุ

มาตรา ๑๐๐ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ รับผิดชอบการบริหารสัญญา หรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ (มีคณะเดียวทำหน้าที่ทั้ง ซื่อ จ้าง จ้างที่ปรึกษา จ้างออกแบบและควบคุมงาน)

มาตรา ๑๐๒ เหตุ งด / ลด ค่าปรับ หรือ การขยายเวลา - หลักเกณฑ์และวิธีการเป็นไปตามระเบียบที่ รมต. กำหนด

หมวด ๑๑ การประเมินผลการปฏิบัติงานของ ผู้ประกอบการ

เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอหรือ เข้าทำสัญญา

หมวด ๑๒ การทำงาน

มาตรา ๑๐๙ กำหนดลักษณะของการทำงาน และกำหนดให้ ปลัดก.คลัง เป็นผู้มีอำนาจสั่งทำงาน

หมวด ๑๓ การบริหารพัสดุ

กำหนดหลักเกณฑ์ การเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การ ตรวจสอบ การบำรุงรักษา และการจำหน่ายพัสดุ ให้เป็นไปตาม ระเบียบ ที่ รมต. กำหนด

หมวด ๑๔ การอุทธรณ์

กำหนดผู้มีสิทธิอุทธรณ์ วิธีการยื่นอุทธรณ์ และขั้นตอนการพิจารณา (นอกเหนือจากอุทธรณ์ เป็นเรื่องร้องเรียนทั้งหมด)

หมวด ๑๕ บทกำหนดโทษ

ผู้ใดเป็นเจ้าหน้าที่หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ด้านการพัสดุ ปฏิบัติหรือ ละเว้น การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนี้ โดยมีขอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือทุจริต ต้องระวางโทษจำคุก ๑ - ๑๐ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวจิตกาญจน์ ปัญญา)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

