

# การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data Guideline)

โดย นายองอาจ สุขชนู  
นักวิชาการแผนกภาพถ่ายปฏิบัติการ

## วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
2. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเภทและความสัมพันธ์ของข้อมูล
3. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเตรียมข้อมูลเพื่อเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

## สรุปเนื้อหา

### การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data Guideline)

ข้อมูลเปิดภาครัฐ คือ ข้อมูลที่รัฐจะต้องเปิดเผยต่อสาธารณะตามกฎหมายให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างเสรี ไม่จำกัดวัตถุประสงค์ และไม่เสียค่าใช้จ่าย ข้อมูลเปิดภาครัฐจะช่วยสร้างความโปร่งใสให้ภาครัฐในการบริหารประเทศ ช่วยสร้างคุณค่าให้กับสังคมและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ พร้อมกันนั้นยังสร้างการมีส่วนร่วมให้กับประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลเพื่อตรวจสอบได้อีกด้วย

ประโยชน์ของการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ คือ การนำข้อมูลคุณภาพไปเผยแพร่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อคนทุกกลุ่มได้แก่

- ภาครัฐ ซึ่งจะทำให้เกิดธรรมาภิบาล ลดปัญหาการคอร์รัปชัน การวางแผนเชิงนโยบาย บูรณาการการใช้ประโยชน์จากข้อมูลร่วมกัน และปรับปรุงการให้บริการสาธารณะ
- ภาคเอกชน นำข้อมูลไปต่อยอดสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจ ขับเคลื่อนนวัตกรรม รวมถึงเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันระดับประเทศได้
- ภาคประชาชน เสริมสร้างการมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการเข้าถึงและใช้ข้อมูลในรูปแบบดิจิทัลจากภาครัฐที่ดีขึ้น และนำข้อมูลไปพัฒนาหรือต่อยอดนวัตกรรมได้ง่ายขึ้น

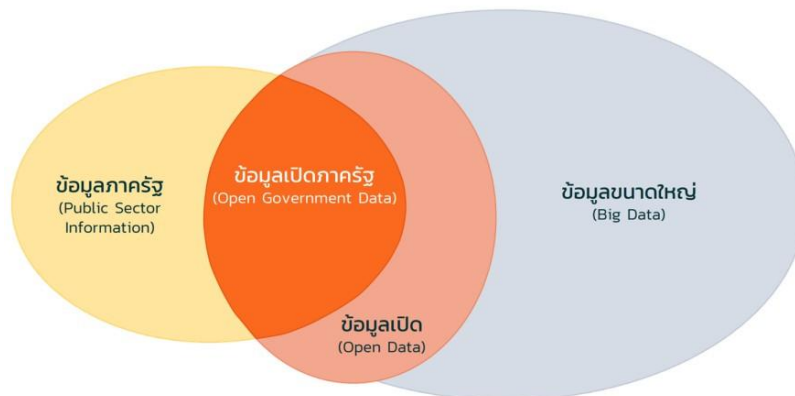
### ประเภทและความสำคัญของข้อมูล

- ข้อมูลขนาดใหญ่ คือคลังข้อมูลขนาดใหญ่ทั้งหมดจากทุกแหล่งและทุกรูปแบบ
- ข้อมูลเปิด คือข้อมูลที่ทุกคนสามารถเข้าถึงได้อย่างเสรี
- ข้อมูลภาครัฐ คือข้อมูลที่อยู่ในการครอบครองของภาครัฐ
- ข้อมูลเปิดภาครัฐ คือข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยต่อสาธารณะได้
- ชุดข้อมูลที่มีมูลค่าสูง คือชุดข้อมูลที่ครอบคลุมข้อมูลทุกประเภท เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ทั้งผู้ให้ข้อมูลและผู้นำข้อมูลไปใช้ เปิดเผยบนศูนย์กลางข้อมูลภาครัฐ ([data.go.th](http://data.go.th)) ๒ ปีขึ้นไป มีจำนวนการเข้าถึงข้อมูลมากกว่า ๑๐๐ ครั้งต่อปี ข้อมูลที่มีมูลค่าสูงต้องตรงตามความต้องการของผู้ใช้อย่างแท้จริง

### ตัวอย่างชุดข้อมูลที่มีมูลค่าสูง

- การเดินทางของประชาชนในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID ๑๙ (สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม)

- รายงาน COVID ๑๙ ประจำวัน (กรมควบคุมโรค)
- ข้อมูลโรงงานประเภท ๑๐๑, ๑๐๕, ๑๐๖ (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)



ภาพที่ ๑ ความสัมพันธ์ของข้อมูลประเภทต่าง ๆ

ที่มา : <https://surl.li/yrbbzx>

### การเตรียมข้อมูลเพื่อเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

๑. การพิจารณาข้อมูลเปิดภาครัฐ ควรพิจารณาให้เป็นไปตามลักษณะของข้อมูล ๑๐ ประการ ดังนี้
  - ๑.๑ ข้อมูลต้องครบถ้วน (Complete) พร้อมใช้และไม่เป็นข้อมูลส่วนบุคคล
  - ๑.๒ ปฐมภูมิ (Primary) คือเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลโดยตรงไม่มีการปรับแต่ง
  - ๑.๓ เป็นปัจจุบัน (Timely) โดยต้องเป็นข้อมูลที่ปรับปรุงล่าสุด
  - ๑.๔ เข้าถึงได้ง่าย (Accessible) และใช้งานได้หลายช่องทาง
  - ๑.๕ อ่านได้ด้วยเครื่องหรือคอมพิวเตอร์ (Machine-readable)
  - ๑.๖ ไม่เลือกปฏิบัติ (Non-discrimination) โดยผู้ที่จะต้องใช้ข้อมูลได้อย่างอิสระ
  - ๑.๗ ไม่จำกัดสิทธิ (Unrestricted) ซึ่งจะต้องอยู่ในรูปแบบมาตรฐานที่สามารถใช้ได้หลาย Platform
  - ๑.๘ ปลอดสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (License-free) ผู้ใช้สามารถใช้ได้โดยไม่ต้องขออนุญาตใคร
  - ๑.๙ คงอยู่ถาวร (Permanent) ข้อมูลจะต้องสามารถใช้ได้ตลอดเวลา
  - ๑.๑๐ ไม่มีค่าใช้จ่าย (Free of charge) ผู้ใช้ข้อมูลจะต้องไม่เสียค่าใช้จ่ายในการใช้ข้อมูล



ภาพที่ ๒ การเตรียมข้อมูลเพื่อเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

ที่มา : <https://e-learning.dga.or.th/>

## ๒. การประเมินความพร้อมของการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

- ๒.๑ การบริการจัดการข้อมูลเปิดด้วยการทำแผนในการบริหารจัดการและเปิดเผยข้อมูล
- ๒.๒ สร้างองค์ความรู้และทักษะให้กับผู้ใช้ข้อมูลด้วยการจัดกิจกรรมส่งเสริมความรู้ภายในหน่วยงาน
- ๒.๓ สนับสนุนและส่งเสริมการนำข้อมูลไปใช้ เพื่อสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ
- ๒.๔ งบประมาณ จะต้องมีการกำหนดงบประมาณที่จำเป็น
- ๒.๕ กำหนดกลยุทธ์หรือกำหนดแนวทางในการดำเนินการที่ชัดเจน

## ๓. ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูลเปิดภาครัฐ

- ๓.๑ สํารวจชุดข้อมูลหน่วยงานว่าทำธรรมาภิบาลภาครัฐหรือยัง หากยังไม่ทำให้ทำธรรมาภิบาลก่อน
- ๓.๒ นำข้อมูลสาธารณะที่คัดไว้มาระบุประเภท ความสำคัญและทิศทางที่จะนำไปใช้ โดยพิจารณาจาก
  - กฎหมายกำหนดให้เปิด
  - เปิดตามภารกิจของหน่วยงาน
  - สร้างความโปร่งใสในการป้องกันการทุจริต
  - มีประโยชน์ต่อผู้พัฒนาในการนำไปพัฒนาบริการภาครัฐ
  - มีประโยชน์ต่อกลุ่มผู้ใช้งาน
- ๓.๓ จัดลำดับความสำคัญในการเปิดเผยข้อมูลโดยดูจากแต่ละคุณค่าของชุดข้อมูล คุณภาพของข้อมูล
- ๓.๔ การรวบรวมและจัดทำชุดข้อมูล ให้คัดแยกจากหลายแหล่งหลายรูปแบบ มาทำให้เป็นชุดเดียวกัน
- ๓.๕ การจำแนกประเภทข้อมูลโดยต้องพิจารณาถึงคุณภาพข้อมูลและสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา
  - เป็นข้อมูลตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่
  - เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงตาม พ.ร.บ. ข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่
  - เป็นข้อมูลส่วนบุคคลตาม พ.ร.บ. คุ้มครองส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่
  - ข้อมูลที่มีกฎหมายเฉพาะให้เปิดเผยหรือไม่
- ๓.๖ การเตรียมความพร้อมก่อนนำขึ้นเผยแพร่
  - ต้องทำให้ข้อมูลอยู่ในรูปแบบที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย
  - ต้องแปลงไฟล์ได้ ผ่านการตรวจสอบคุณภาพ ความต้องกันและความมีมาตรฐาน
  - กำหนดความถี่ในการปรับปรุง ต้องปรับปรุงความถี่อย่างไร ใช้วิธีใด
  - จัดทำ Metadata
- ๓.๗ ต้องได้รับการอนุมัติจากหน่วยงานของรัฐหรือราชการในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
- ๓.๘ เปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่าน ๒ ช่องทางได้แก่
  - ผ่านศูนย์กลางข้อมูลเปิดภาครัฐ [data.go.th](http://data.go.th)
  - ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานเอง
- ๓.๙ การวัดผล ซึ่งจะต้องมีการทำแผนการวัดผล เพื่อนำไปปรับปรุงและพัฒนาต่อไป
- ๓.๑๐ การปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง
  - แก้ไขและปรับปรุงข้อมูลเดิมที่ยังมีข้อผิดพลาดอยู่

- ปรับปรุงข้อมูลเดิมให้มีคุณภาพมากขึ้น ตอบโจทย์กลุ่มผู้ใช้ข้อมูล
- เพิ่มชุดข้อมูลตามความต้องการของผู้ใช้และตามสถานการณ์
- กำหนดเป้าหมายให้เปิดเผยเพิ่มขึ้นในทุก ๆ ปี
- จัดทำ ชุดข้อมูลที่มีมูลค่าสูง (High-Value Datasets)



ภาพที่ ๓ ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

ที่มา : <https://e-learning.dga.or.th/>

### การนำองค์ความรู้ไปปรับใช้ในการปฏิบัติงาน

ช่วยยกระดับประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยช่วยให้การทำงานมีความรวดเร็ว แม่นยำ และโปร่งใสมากขึ้น ข้อมูลที่เป็นระบบและทันสมัยช่วยให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สามารถวิเคราะห์สถานการณ์ เพื่อวางแผนการทำงานหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้องตามข้อเท็จจริง

### ประโยชน์ที่ได้รับต่อตนเอง

มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ประเภทและความสัมพันธ์ของข้อมูล การเตรียมข้อมูล การประเมินความพร้อมรวมถึงขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ

### ประโยชน์ที่ได้รับต่อองค์กร

การมีแหล่งข้อมูลกลางที่จัดหมวดหมู่ไว้อย่างชัดเจนช่วยให้แต่ละหน่วยงานเข้าถึงข้อมูลชุดเดียวกันได้ โดยไม่ต้องจัดทำขึ้นใหม่เอง ลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ สร้างความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือ และภาพลักษณ์องค์กร และนำไปพัฒนาบริการภาครัฐได้

### ประโยชน์ที่ได้รับต่อสาธารณะ

ได้ข้อมูลที่มีความถูกต้องเข้าถึงได้ง่าย ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูล สามารถนำข้อมูลไปแก้ปัญหาสังคมได้ตรงจุดมากขึ้น เช่น การวิเคราะห์จุดเกิดอุบัติเหตุซ้ำซากเพื่อหาทางป้องกัน หรือการวางแผนจัดการพื้นที่สีเขียวในเมืองตามความหนาแน่นของประชากร เป็นต้น และการเปิดเผยข้อมูลยังช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน และเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันการทุจริตผ่านการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐได้อีกด้วย

**แหล่งที่มา:**

**หลักสูตร :** การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Data Guideline)

**บรรยายโดย :** สถาบันพัฒนาบุคลากรภาครัฐด้านดิจิทัล สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล  
(องค์การมหาชน)

**หน่วยงาน :** สถาบันพัฒนาบุคลากรภาครัฐด้านดิจิทัล สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

**รูปแบบหลักสูตร :** e-Learning

**ช่วงเวลาฝึกอบรม :** กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘