

**รายงานสรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติ
ว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖
ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย**

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖ (the Sixteenth session of the Conference of the Parties: COP16) ณ Boulevard Hall Parking กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ระหว่างวันที่ ๒ – ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ คณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย

- ๑) นางรวิวรรณ ภูริเดช ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทน
- ๒) นางสาวเสาวนีย์ ประจันศรี ผู้เชี่ยวชาญด้านวางระบบการพัฒนาที่ดิน สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๓ กรมพัฒนาที่ดิน เป็นรองหัวหน้าคณะผู้แทน
- ๓) นายทศนัศว์ รัตนแก้ว ผู้เชี่ยวชาญด้านสำรวจการใช้ที่ดินด้วยเทคโนโลยีระยะไกล กองนโยบายและแผนการใช้ที่ดิน กรมพัฒนาที่ดิน
- ๔) นายวิศิษฐ์ งามสม ผู้อำนวยการกองแผนงาน กองแผนงาน กรมพัฒนาที่ดิน
- ๕) นางสาวพัตติกา พลสระคู ผู้อำนวยการกลุ่มงานอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย กองแผนงาน กรมพัฒนาที่ดิน
- ๖) นายอรณพ พุทธิโส นักสำรวจดินชำนาญการพิเศษ สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๕ กรมพัฒนาที่ดิน
- ๗) นายกลย์วัฒน์ สาขากกร ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- ๘) นางสาวอนุภรณ์ วรรณวิเศษ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- ๙) นายอนุวัตร จินตกลสิกรรม นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- ๑๐) นางสาววาสนา วงษ์รัตน์ ผู้อำนวยการกองวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีฝนหลวง กรมฝนหลวงและการบินเขตร
- ๑๑) นายภักดี จันท์เกษ ผู้อำนวยการกองปฏิบัติการฝนหลวง กรมฝนหลวงและการบินเขตร
- ๑๒) นางสาวศุภลักษณ์ ดาโสม ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาความร่วมมือเทคโนโลยีฝนหลวง กองวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีฝนหลวง กรมฝนหลวงและการบินเขตร
- ๑๓) นางสาวสุมาต ไซยวงศ์ นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ กองวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีฝนหลวง กรมฝนหลวงและการบินเขตร
- ๑๔) นางสาวเพ็ญแข อินทสุวรรณ นักการทูตชำนาญการพิเศษ กองกิจการเพื่อการพัฒนา กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ
- ๑๕) นายเกียรติยศ ทรงสง่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เห็นชอบทำที่การเจรจาสำหรับใช้เป็นกรอบในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖ โดยสาระสำคัญของกรอบทำที่ของประเทศไทยมีหลักการสำคัญ คือ การยืนยันจุดยืนของประเทศไทย สนับสนุนหลักการการป้องกัน ลดผลกระทบ พื้นฟูความเสื่อมโทรมของที่ดิน ภัยแล้ง และการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทรายในมิติต่าง ๆ ภายใต้บริบทของการดำเนินงานตามอนุสัญญา การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ องค์การระหว่างประเทศ เอกชน ชุมชน ประชาสังคม ด้วยแนวคิดความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มชาติพันธุ์ (Indigenous people) กลุ่มเปราะบาง (Vulnerable groups) ชุมชนท้องถิ่น (local communities) ความเท่าเทียมทางเพศ การมีส่วนร่วมของเยาวชนในการบริหารจัดการที่ดิน ภูมิสิทธิ์ที่ดิน และการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามกรอบของอนุสัญญาฯ เพื่อรับมือกับผลกระทบที่เกิดขึ้นในทุกระดับ นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ของรัฐภาคี อีกทั้งสนับสนุนสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาที่เกิดจากการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดิน นำไปสู่การใช้ทรัพยากรที่ดินอย่างเหมาะสมและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การสร้างความร่วมมือระหว่างอนุสัญญาที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย โดยมีนางรวิวรรณ ภูริเดช ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเข้าร่วมในเวทีการเจรจาตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ เสนอข้อคิดเห็นในการพัฒนาการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ รวมถึงสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยกำลังพัฒนาและประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแปรสภาพเป็นทะเลทรายในการดำเนินงานต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดินและการบรรเทาผลกระทบจากภัยแล้ง ตลอดจนจัดสรรทรัพยากรอย่างพอเพียงตามสถานการณ์และความสามารถ การจัดทำกลยุทธ์และลำดับความสำคัญในการดำเนินงาน

๒.๒ สนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ที่ส่งผลประโยชน์ต่อความสำเร็จตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ในการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย พื้นฟูที่ดินเสื่อมโทรมและที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความแห้งแล้ง และอุทกภัย รวมถึงความพยายามที่จะบรรลุความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน ภายในปี ๒๕๗๓ โดยใช้แนวคิดความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (Land Degradation Neutrality: LDN) ควบคู่กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals)

๒.๓ หาหรือการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ กับองค์การระหว่างประเทศ องค์การภาคประชาสังคม หรือหน่วยงานวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพัฒนาความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF)

๓. สรุปผลการประชุม

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย สมัยที่ ๑๖ ณ กรุงริยาด ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย มีความสำคัญในการกำหนดมติในการดำเนินงานอนุสัญญาฯ เป็นเวทีที่รัฐภาคีสมาชิกได้มีส่วนร่วมเสนอข้อคิดเห็นในการพัฒนาการดำเนินงาน รวมทั้งการร่วมจัดกิจกรรมเพื่อเผยแพร่ข้อมูล การดำเนินงานด้านวิชาการและอื่นๆ โดยจัดให้มีการประชุมระหว่าง วันที่ ๒ – ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยมีการประชุมคณะกรรมการกลาง (Committee of the Whole) และองค์กรย่อยของอนุสัญญาฯ (Subsidiary Bodies) และการประชุมผู้นำระดับสูง (High Level Segment) การประชุม COP 16 จะมีการประชุมที่เกี่ยวข้องกับความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามมติที่ประชุม COP ที่ผ่านมาและข้อเสนอ

ในการพัฒนาการดำเนินงาน ซึ่งมีการประชุมย่อยที่สำคัญ ๓ รายการ ได้แก่ ๑) การประชุมคณะกรรมการกลาง ๒) การประชุมคณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ ๓) การประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา ซึ่งมีผลการประชุมที่สำคัญดังนี้

๓.๑ ผลการประชุมที่สำคัญภายใต้การประชุมคณะกรรมการกลาง (Committee of the Whole)

๓.๑.๑ การติดตามการประเมินผลการดำเนินงานในช่วงกลางของแผนยุทธศาสตร์ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๗๓

๓.๑.๑.๑ ขอความร่วมมือประเทศภาคีและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เสริมสร้างการแบ่งปันข้อมูลและการประสานงานในระดับชาติ เกี่ยวกับการเตรียมการและการติดตามผลการประชุมของอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (UNCCD) รวมถึงการบูรณาการการดำเนินการตามอนุสัญญาเข้าสู่ระบบนโยบาย การวางแผน และการจัดทำแผนงบประมาณของประเทศ

๓.๑.๑.๒ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ และขอความร่วมมือหน่วยงานสหประชาชาติและหน่วยงานระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยประสานงานประจำประเทศและผู้แทนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Science and Technology Correspondents: STCs) เพื่อยกระดับการประสานงานและการแบ่งปันข้อมูลในระดับชาติ

๓.๑.๑.๓ ส่งเสริมให้ประเทศภาคีที่จัดอยู่ในกลุ่มที่ไม่ได้รับผลกระทบ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานของอนุสัญญาและกรอบยุทธศาสตร์ เช่น การกำหนดเป้าหมายความสมดุลในการจัดการทรัพยากรที่ดิน (LDN) ด้วยความสมัครใจและส่งรายงานระดับชาติ (National Report)

๓.๑.๑.๔ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการเริ่มต้นการหารืออย่างครอบคลุมระหว่างประเทศ สมาชิกเกี่ยวกับวิธีการยืนยันบทบาทและความสำคัญในระดับโลกของ UNCCD ในการเสริมสร้างความมุ่งมั่นและความร่วมมือทางการเมือง โดยให้สำนักงานเลขาธิการนำเสนอแนะจากกระบวนการนี้ไปนำเสนอต่อที่ประชุม COP สมัยที่ ๑๗

๓.๑.๑.๕ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการแปลงแนวคิดของ LDN ไปสู่เครื่องมือที่เป็นรูปธรรม กระชับ และเข้าใจได้ง่ายสำหรับผู้กำหนดนโยบายและประชาชนทั่วไป

๓.๑.๑.๖ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการสำรวจกรอบการทำงานและระบบต่าง ๆ เพื่อหาวิธีการที่เป็นไปได้ในการปรับให้งานเก็บรวบรวมข้อมูลและการตรวจสอบความถูกต้องของประเทศสมาชิกง่ายขึ้น และรวมถึงพัฒนาศักยภาพด้านการรายงานในระดับชาติ

๓.๑.๒ การสร้างและส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างอนุสัญญาริโอ องค์การระหว่างประเทศ และสถาบันต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๒.๑ ส่งเสริมให้ประเทศภาคีใช้ประโยชน์จากความร่วมมือในระดับชาติ ในกระบวนการวางแผนและดำเนินการของอนุสัญญาริโอทั้งสามฉบับ ผ่านการดำเนินการและแนวทางแบบบูรณาการ

๓.๑.๒.๒ ขอความร่วมมือประเทศภาคีให้จัดลำดับความสำคัญของการดำเนินการแบบองค์รวมและบูรณาการ เพื่อจัดการกับ Desertification, Land Degradation and Drought (DLDD) และเชื่อมโยงกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

๓.๑.๒.๓ ขอความร่วมมือประเทศภาคีให้มีส่วนร่วมในระดับชาติ เพื่อสำรวจโอกาสในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างจุดเชื่อมโยงระดับชาติของอนุสัญญาริโอและกระบวนการระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพื่อลดการกระจายตัวของนโยบาย

๓.๑.๒.๔ ขอความร่วมมือประเทศภาคีที่พัฒนาแล้วและประเทศสมาชิกอื่น ๆ รวมถึงองค์การการเงินระหว่างประเทศและหน่วยงานอื่น ๆ พิจารณาให้การสนับสนุนทั้งทางการเงินหรือทรัพยากรในรูปแบบอื่น ๆ สำหรับความร่วมมือในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับทวีปเพื่อจัดการกับ DLDD

๓.๑.๒.๕ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการส่งเสริมการแบ่งปันข้อมูลที่รวบรวมมาภายใต้อนุสัญญาแต่ละฉบับและเริ่มต้นการจัดทำเอกสารเชิงวิทยาศาสตร์และนโยบายร่วมกัน ตามทรัพยากรที่มี

๓.๑.๒.๖ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ รวมถึงสถาบันและหน่วยงานอนุสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพิ่มความพยายามในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาอื่น ๆ (ด้านความหลากหลายทางชีวภาพและบริการจากระบบนิเวศ (Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services: IPBES), ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Intergovernmental Panel on Climate Change: IPCC), ด้านวิทยาศาสตร์และนโยบาย (Science-Policy Interface: SPI) และโครงการริเริ่มการให้ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๓ กรอบประเด็นนโยบายต่าง ๆ

๓.๑.๓.๑ การอพยพย้ายถิ่นฐาน (Migration) ประเทศภาคีเห็นว่าการอพยพย้ายถิ่นและพลัดถิ่นทุกประเภทที่เกิดจากการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การเสื่อมโทรมของที่ดิน และภัยแล้ง (DLDD) เป็นความท้าทายในระดับโลก ซึ่งมีส่วนให้เกิดและซ้ำเติมปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยที่ประชุมมีมติให้ประเทศภาคีส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท แก้ไขปัญหา DLDD และสร้างโอกาสทางสังคมและเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในชนบทและเสถียรภาพของการดำรงชีวิต ให้ประเทศภาคีดำเนินการวางแผนการใช้ที่ดินที่ผสมผสานการจัดการที่ดินและระบบนิเวศอย่างยั่งยืนในระดับชาติและระดับย่อย โดยเพิ่มความเข้าใจเกี่ยวกับผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงความสัมพันธ์ระหว่างชนบท-เมืองต่อการดำรงชีวิตของผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่อยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง และให้ประเทศภาคีสันับสนุนการดำเนินโครงการที่มุ่งแก้ไขผลกระทบของ DLDD ซึ่งเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ขับเคลื่อนการอพยพ โดยฟื้นฟูที่ดินและระบบนิเวศที่เสื่อมโทรมและอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงสิทธิในที่ดิน นอกจากนี้ ที่ประชุมเรียกร้องให้ Global Mechanism สันับสนุนการระดมทรัพยากรสำหรับโครงการแบบบูรณาการที่แก้ไขผลกระทบของ DLDD ซึ่งเป็นหนึ่งในปัจจัยที่ขับเคลื่อนการอพยพ เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจสำหรับเยาวชนและการดำรงชีวิตสำหรับผู้ที่อยู่ในสถานการณ์ที่เปราะบาง และเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการสนับสนุนความร่วมมือและโครงการในระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ที่ส่งเสริมการจัดการที่ดินและน้ำอย่างยั่งยืนและความยืดหยุ่นต่อภัยแล้ง เพื่อช่วยลดปัจจัยหนึ่งที่ขับเคลื่อนการอพยพและการพลัดถิ่นที่ไม่สมัครใจ

๓.๑.๓.๒ ภัยแล้ง (Drought) ที่ประชุมคณะกรรมการกลาง (Committee of the Whole) มีความเห็นพ้องกันว่าจะไม่พิจารณาการแก้ไขสาระสำคัญของอนุสัญญาฯ การสร้างความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก การดำเนินงานร่วมกับกลไกการเงินของอนุสัญญา (Global Mechanism: GM) กรอบความร่วมมือโลกเกี่ยวกับการปรับตัวต่อภัยแล้ง การประกาศเจตนารมณ์ทางการเมือง การปรับปรุงกระบวนการและพิธีการ และเจตนารมณ์ของที่ประชุมรัฐภาคีในการผลักดันประเด็นที่เกี่ยวข้องกับภัยแล้ง แต่ยังคงมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันในประเด็นต่าง ๆ ประธานที่ประชุมจึงได้จัดตั้งกลุ่มไม่เป็นทางการขึ้น เพื่อหาข้อตกลงเกี่ยวกับแนวทางต่อไป กลุ่มไม่เป็นทางการได้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับข้อเสนอเพื่อจัดตั้งคณะทำงานระหว่างรัฐบาลชั่วคราว (ad hoc IWG) และได้ตกลงเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ กระบวนการ และอำนาจหน้าที่ของกลุ่มดังกล่าว กลุ่มประสานงาน COW ได้มอบให้กลุ่มประสานงานสามารถหารือเกี่ยวกับกรอบการดำเนินงานหรือพิธีสารอย่างใดก็ตาม ผู้แทนในกลุ่มประสานงานได้เสนอการแก้ไขใหม่ในข้อความส่วนใหญ่ ฝ่ายต่าง ๆ ยังไม่สามารถบรรลุข้อตกลงได้ และได้กลับมาประชุมอีกครั้งเพื่ออนุมัติและส่งต่อไปยังที่ประชุม COP ซึ่งได้รับการรับรองในที่สุด โดยที่ประชุม COP รับทราบรายงานของ IWG เรื่องภัยแล้งและทางเลือกที่ระบุไว้ในรายงานดังกล่าว และ มีมติให้ดำเนินการอภิปรายต่อไปบนพื้นฐานของความคืบหน้าที่เกิดขึ้นใน COP ครั้งที่ ๑๖ โดยมีเป้าหมายที่จะรับรองมติใน COP ครั้งที่ ๑๗

๓.๑.๓.๓ เพศ (Gender) ที่ประชุมขอความร่วมมือให้ประเทศภาควิชาการรวบรวมข้อมูลที่แยกตามเพศผ่านทางระบบสถิติแห่งชาติ และคำนึงถึงการเลือกการกีดกันต่อผู้หญิงและเด็กหญิง เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอนุสัญญาฯ พัฒนาตัวชี้วัดสำหรับกรอบยุทธศาสตร์ถัดไป เพื่อลดช่องว่างเกี่ยวกับประเด็นเรื่องเพศใน UNCCD และประเมินผลกระทบที่แตกต่างของ DLDD ต่อผู้ชาย ผู้หญิง เด็กชาย และเด็กหญิงได้ดีขึ้น และให้สำนักงานเลขาธิการและ Global Mechanism ดำเนินวิธีการสำหรับการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพและการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพของผู้แทนหญิง นอกจากนี้ ที่ประชุมเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ ดำเนินความร่วมมือกับอนุสัญญาและองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ เช่น UN Women และอำนวยความสะดวกในการจัด Gender Caucus ให้เป็นส่วนหนึ่งของ COP และ CRIC ในแต่ละปี และให้ Global Mechanism เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนเพื่อออกแบบโครงการสำคัญและโครงการที่ส่งเสริมและบูรณาการความเท่าเทียมทางเพศและการเพิ่มขีดความสามารถของสตรีในการสร้างกรรมสิทธิ์ที่ดิน การแก้ไขปัญหา DLDD และการบรรลุเป้าหมาย LDN

๓.๑.๓.๔ กรรมสิทธิ์ในที่ดิน (Land Tenure) ในการติดตามประเด็นเกี่ยวกับธรรมาภิบาลที่ดิน (Land governance) และความมั่นคงในการถือครองที่ดิน (Land tenure security) ที่ประชุมมีการหารือเกี่ยวกับการกำหนดกรอบนโยบายในด้านการถือครองที่ดินภายใต้ต้นสัญญาฯ เนื่องจากหลายประเทศยังคงประสบปัญหาความไม่มั่นคงในการถือครองที่ดินซึ่งกระทบกับการพัฒนาของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้มีกลไกการดำเนินงานและเงินทุน เพื่อช่วยเสริมศักยภาพและสร้างแรงจูงใจของผู้ใช้ที่ดินให้มีการบริหารจัดการที่ดินและน้ำอย่างยั่งยืน อันจะลดปัญหาที่ดินเสื่อมโทรมและภัยแล้ง ทั้งนี้ ในการดำเนินงานได้ขอให้ประเทศต่าง ๆ พิจารณาใช้แนวทางโดยสมัครใจ “Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security” ที่พัฒนาโดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) ในการบูรณาการเรื่องความมั่นคงในการถือครองที่ดินเข้าสู่การดำเนินงานภายใต้ต้นสัญญาฯ โดยบรรจุเข้าสู่แผนงานและกิจกรรมที่เกี่ยวกับการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความเสื่อมโทรมของที่ดินและภัยแล้ง นอกจากนั้น ยังเชิญชวนให้ภาคีพิจารณาเสนอชื่อผู้ประสานงานหลักด้านการถือครองที่ดิน (Focal Point for Land Tenure) เพื่อประสานงานเกี่ยวกับการบูรณาการเรื่องนี้เข้าสู่แผนและกิจกรรมในประเทศให้มีประสิทธิภาพ นอกจากนั้น ยังได้เชิญชวนให้ Group on Earth Observations Land Degradation Neutrality initiative, FAO และ Committee on World Food Security สนับสนุนการดำเนินงานของภาคีผ่านการให้ข้อมูล เครื่องมือ แนวทางการพัฒนาขีดความสามารถของภาคีให้สามารถตัดสินใจบนพื้นฐานของข้อมูลหลักฐาน (Evidence-based) ขอให้ประเทศพัฒนาแล้วรวมถึงหน่วยงานภายใต้สหประชาชาติ องค์กรการเงินระหว่างประเทศ และภาคเอกชน สนับสนุนการจัดทำระบบบริหารจัดการการถือครองที่ดินเพื่อยกระดับธรรมาภิบาลที่ดินและการหารือระดับประเทศ ในการบูรณาการการถือครองที่ดินเข้าสู่เป้าหมายความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (LDN) ทั้งนี้ ให้สำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ นำเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานในเรื่องนี้ในการประชุม CRIC 23 และ COP 17 ต่อไป ในการเสวนาเรื่อง Action Agenda on Tenure security as an enabler of land restoration and sustainable agrifood system มีเป้าหมายเพื่อนำเสนอกรณีตัวอย่างในด้านธรรมาภิบาลที่ดินที่เกี่ยวข้องกับกรรมสิทธิ์ที่ดิน (land tenure) ซึ่งเป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญในการบรรลุเป้าหมาย LDN เนื่องจากความมั่นคงและการเข้าถึงในสิทธิการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมเป็นพื้นฐานของสิทธิมนุษยชน อันจะนำไปสู่ความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงด้านเศรษฐกิจ และการบริหารจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการเสวนาต่างเน้นย้ำความสำคัญของความชัดเจนในด้านการถือครองที่ดินในการสนับสนุนเป้าหมายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความหลากหลายทางชีวภาพ ความมั่นคงทางอาหาร การแก้ปัญหาและฟื้นฟูดินเสื่อมโทรม และการมุ่งบรรลุเป้าหมาย LDN เนื่องจากความมั่นคงและเท่าเทียมในด้านการถือครองที่ดินและการมีเอกสารอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้ทราบถึงผู้ใช้ที่ดิน ระยะเวลาในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทำให้เกิดการลงทุนในการบริหารจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน นอกจากนั้น ยังมีประเด็นเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดินของผู้หญิงที่กฎหมายยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ทั้งนี้ ในปัจจุบันหลายประเทศได้พยายามแก้ไขปัญหาโดยการปฏิรูป

นโยบายและกฎหมายในเรื่องการถือครองที่ดิน ซึ่งสอดคล้องกับมติที่ประชุม (Decision) COP 14 และ COP 15 ที่ตระหนักถึงความสำคัญของการถือครองที่ดินในการยกระดับการทำงานของอนุสัญญาฯ เนื่องจาก การไม่มีสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินจะทำให้การต่อสู้กับความเสื่อมโทรมของที่ดินไม่ประสบความสำเร็จ จึงสนับสนุนให้มีการบรรจุเรื่องการถือครองที่ดินเข้าเป็นส่วนหนึ่งของเป้าหมาย LDN

๓.๑.๔. การดำเนินงานของการจัดการประชุมประเทศสมาชิกครั้งที่ ๑๗ (COP 17)

ที่ประชุมประเทศสมาชิกรับรองวาระการประชุมรัฐภาคีสมัยที่ ๑๗ โดยมีมติให้เพิ่มการพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เช่น รัฐมนตรี องค์กรภาคประชาสังคม ชนพื้นเมือง ชุมชนท้องถิ่น ภาคธุรกิจ และสมาชิกรัฐสภาของประเทศต่าง ๆ

๓.๒ ผลการประชุมที่สำคัญภายใต้คณะกรรมการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Committee on Science and Technology: CST)

๓.๒.๑. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมทางวิทยาศาสตร์และนโยบาย (Science-Policy Interface: SPI) ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗

๓.๒.๑.๑ ข้อเสนอแนะด้านระบบการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน (Sustainable Land Use System: SLUS) ที่ประชุม COP ส่งเสริมให้ประเทศภาคีสร้างสถานะที่เอื้ออำนวยต่อระบบการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน โดย

- ๑) สร้างหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลากหลายกลุ่ม
- ๒) ดำเนินการบริหารแบบมีส่วนร่วมในการวางแผน ดำเนินการ ติดตาม และประเมินผล เพื่อยืนยันการมีส่วนร่วมของผู้ถือสิทธิในที่ดินและผู้ใช้ที่ดินโดยชอบธรรมทั้งหมด
- ๓) สร้างการประสานงานของหลายภาคส่วน เพื่อยืนยันถึงความสอดคล้องและประสานนโยบายด้านเกษตร สิ่งแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจ และการพัฒนา โดยบูรณาการหลักการและแนวทางของระบบการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน
- ๔) สร้างและสนับสนุนแรงจูงใจที่ส่งเสริมเกิดการลงทุนระยะยาวในการวิจัยเชิงบูรณาการแบบข้ามศาสตร์ การติดตามแบบประสานความร่วมมือ และการเตรียมข้อมูลและเครื่องมือเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและการดำเนินงาน SLUS
- ๕) ระบุและสนับสนุนผู้นำชุมชน และ/หรือผู้แทนที่สามารถใช้ที่ดินอย่างยั่งยืนได้อย่างยืดหยุ่น
- ๖) อำนวยความสะดวกในการเรียนรู้เพื่อการเปลี่ยนแปลงกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลากหลายกลุ่ม เพื่อรับมือกับความไม่แน่นอน อุปสรรค และการเปลี่ยนแปลง
- ๗) แบ่งปันประสบการณ์และความรู้ในท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการขยายและบรรลุเป้าหมาย LDN

๓.๒.๑.๒ ข้อเสนอแนะด้านแนวโน้ม การคาดการณ์ และผลกระทบจากความแห้งแล้ง

- ๑) ขอความร่วมมือองค์การอุตุนิยมวิทยาโลก (World Meteorological Organization: WMO) องค์กรหุ้นส่วนน้ำโลก (Global Water Partnership) และพันธมิตรทางเทคนิคและวิทยาศาสตร์อื่น ๆ เพื่อบูรณาการข้อมูลเกี่ยวกับความแห้งแล้งเข้าสู่ระบบการติดตามและเตือนภัยล่วงหน้าที่มีอยู่ในปัจจุบัน
- ๒) ใช้โครงการบูรณาการการจัดการภัยแล้ง (Integrated Drought Management Programme) เพื่ออำนวยความสะดวกในการพัฒนามาตรฐานและแนวทางปฏิบัติตามหลักวิทยาศาสตร์สำหรับการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมจากความแห้งแล้งและภัยแล้งที่เพิ่มขึ้น

๓) เรียกร้องให้ CST Bureau และสำนักเลขาธิการพิจารณาพัฒนาส่วนเสริมใน National Adaptation Plan: Technical Guidelines for the National Adaptation Plan Process ซึ่งสนับสนุนการปรับตัวต่อความแห้งแล้งและการวางแผนจัดการภัยแล้ง

๓.๒.๑.๓ ข้อเสนอแนะจากการวิเคราะห์ IPCC's Sixth Assessment Report (AR6) โดย SPI

๑) ส่งเสริมให้ประเทศภาคีเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ที่ดินและการฟื้นฟู โดยเฉพาะในที่ดินที่มีผลผลิตต่ำ เสื่อมโทรม หรือไม่ค่อยเหมาะสมสำหรับการเกษตร ในขณะที่พิจารณาการส่งเสริมนิเวศบริการ และการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ

๒) ส่งเสริมให้ประเทศภาคีใช้แนวทางด้านระบบนิเวศและแนวทางการวางแผนภูมิทัศน์แบบบูรณาการอื่น ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในมิติทางสิ่งแวดล้อม สังคมและเศรษฐกิจ

๓) เสนอแนะให้ประเทศภาคีเสริมสร้างกลไกการจัดการที่ดินแบบบูรณาการ เพื่อลดความสูญเสียจากภัยพิบัติทางภูมิอากาศ ในภูมิภาคที่มีการเสื่อมสภาพของที่ดินมีความเปราะบางเพิ่มขึ้น

๔) ส่งเสริมให้ประเทศภาคี และขอความร่วมมือหุ้นส่วนทางวิทยาศาสตร์ การเงินและเทคนิค และ องค์กรภาคประชาสังคม (CSOs) ที่ทำงานในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับภูมิภาค เสริมสร้างความร่วมมือในการพัฒนาชุมชนแห่งการเรียนรู้และปฏิบัติแบบสหวิชาการในการเชื่อมโยงที่ดิน ภูมิอากาศ และภัยแล้ง เพื่อมุ่งเน้นการบูรณาการความรู้ทุกระดับ

๓.๒.๒. ทบทวนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการร่วมทางวิทยาศาสตร์และนโยบาย (SPI)

๓.๒.๒.๑ มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมทางวิทยาศาสตร์และนโยบายประจำ เพื่อยืนยันรูปแบบของการส่งข้อมูล ความรู้ และคำแนะนำที่เกี่ยวข้องในเชิงนโยบาย ที่เสมอภาคและโปร่งใสในการสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ

๓.๒.๒.๒ มีมติให้ SPI จะรับหน้าที่เป็นผู้นำด้านวิทยาศาสตร์ในการจัดทำ Global Land Outlook และรายงานสำคัญในด้านวิทยาศาสตร์อื่น ๆ และเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการยืนยันว่ารายงานเหล่านี้ใช้กลไกการสื่อสารที่ครอบคลุมและน่าสมั

๓.๒.๒.๓ มีมติให้โครงการในอนาคตของ SPI มีระยะเวลาที่แน่นอน ตั้งแต่การประชุมสมัยที่ ๑๗ เป็นต้นไป

๓.๒.๒.๔ มีมติให้ขยายสมาชิก SPI และให้สมาชิก SPI และผู้สังเกตการณ์ได้รับการเสนอชื่อเป็นระยะเวลา ๔ ปี

๓.๒.๓ การเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์ นโยบาย และการแบ่งปันความรู้

๓.๒.๓.๑ ส่งเสริมให้ SPI สร้างการเป็นหุ้นส่วนกับ CSOs หน่วยงานระหว่างประเทศ หน่วยงานและสถาบันทางวิทยาศาสตร์ต่อไป และขอความร่วมมือตัวแทนจากหน่วยงานเหล่านี้เข้าร่วมประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์

๓.๒.๓.๒ เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการและ GM ค้นหาวิธีการแลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยีกับหุ้นส่วนทางการศึกษาและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒.๓.๓ ขอความร่วมมือประเทศภาคี องค์กรระหว่างประเทศ และภาคเอกชน อำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยีกับประเทศภาคีที่กำลังพัฒนา

๓.๒.๓.๔ ส่งเสริมให้ประเทศภาคี สนับสนุนองค์กรและผู้ปฏิบัติงานในระบบนิเวศเกษตรและแนวทางทางการเกษตรที่ยั่งยืนอื่น ๆ ในการบรรลุเป้าหมาย SLM และ LDN ด้วยวิธีการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีอย่างสมัครใจ

๓.๒.๓.๕ ขอความร่วมมือประเทศภาคี ประสานการวางแผนและปฏิบัติ LDN เข้ากับการวางแผนและปฏิบัติในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการวางแผนความหลากหลายทางชีวภาพในระดับชาติ

๓.๒.๓.๖ เชิญชวนประเทศภาคีที่พัฒนาแล้ว รวมถึงประเทศภาคีและสถาบันอื่น ๆ สนับสนุนการดำเนินการของ World Overview of Conservation Approaches and Technologies strategy (WOCAT) ผ่านทาง World Overview of Conservation Approaches and Technologies Multi-donor Basket Fund

๓.๒.๔. แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หลังจากปี ๒๕๖๗

เห็นชอบแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมด้านวิทยาศาสตร์และนโยบายในปี ๒๕๖๘-๒๕๖๙ เป็นการชั่วคราว โดยมีเป้าหมายให้นำไปสู่การจัดทำ Global Land Outlook ฉบับที่ ๓ โดยขอความร่วมมือประเทศภาคีและสถาบันทางวิทยาศาสตร์ให้จัดหาข้อมูล ผู้เชี่ยวชาญ ความรู้ และการสนับสนุนทางเทคนิคเพื่อสนับสนุนกิจกรรมของ SPI และเรียกร้องให้เลขาธิการอนุสัญญาเสนอรายงานในการประชุม COP สมัยที่ ๑๗ ประกอบด้วยรายงานสังเคราะห์ของ Global Land Outlook ฉบับที่ ๓ รายการประเมินแบบ fast-track และผลิตภัณฑ์ข้อมูล เช่น ข้อเสนอแนะในด้านนโยบาย และรายงานสังเคราะห์ของกิจกรรมประสานงาน SPI

๓.๒.๕ นวัตกรรมและเทคโนโลยี

ที่ประชุมมีมติส่งเสริมให้ประเทศภาคีดำเนินการดังต่อไปนี้

๓.๒.๕.๑ ลงทุนในการพัฒนาหุ้นส่วนและนวัตกรรมการแก้ไขปัญหาตามวิทยาศาสตร์ที่ยั่งยืน และส่งเสริมวิธีการแก้ไขปัญหาตามธรรมชาติ และ/หรือแนวทางตามระบบนิเวศ ร่วมกับการปฏิบัติในแบบท้องถิ่นและดั้งเดิม

๓.๒.๕.๒ ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่จากโอกาสในการปรับปรุงความสมบูรณ์ของดินและที่ดินเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงเป้าหมายที่ ๑๐ ของกรอบงานความหลากหลายทางชีวภาพของโลก

๓.๒.๕.๓ ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบองค์รวมในการเกษตร เพื่อแก้ไขปัญหาความเครียดน้ำ ปรับระบบการเกษตรให้ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้น้ำทั้งหมดและการปรับตัวต่อภาวะความเครียดน้ำ รวมถึงการเปลี่ยนเข้าสู่ระบบอาหารที่ยั่งยืน

นอกจากนี้ ที่ประชุมมีมติเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ และขอความร่วมมือ FAO และหุ้นส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้การแนะนำแก่ประเทศภาคีเกี่ยวกับการส่งเสริมการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน และการกำกับดูแลที่มีความรับผิดชอบ และเกี่ยวกับการส่งเสริมพืชผลและระบบการเก็บเกี่ยวที่ยั่งยืน และหลากหลายเพื่อปรับปรุงความมั่นคงทางอาหารและสารอาหารในบริบทของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และที่ประชุมมีมติให้การพัฒนาแนวทางในอนาคตที่เกี่ยวข้องกับการสังเกตการณ์และประเมินความเสี่ยงของที่ดิน จะต้องพิจารณาถึงวิธีการแสดงการเปลี่ยนแปลงของความสมบูรณ์ของดินและที่ดินเกษตรกรรมอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๒.๖ การเข้าร่วมประชุมขององค์กรภาคประชาสังคมและผู้แทนจากภาคเอกชน

ที่ประชุมมีมติส่งเสริมให้ประเทศภาคีมีส่วนร่วมกับองค์กรภาคประชาสังคม (CSOs) ในการประชุมและกระบวนการของอนุสัญญาฯ และพยายามเพิ่มผู้แทนจากเยาวชนที่ได้รับการรับรอง โดยส่งเสริมให้ประเทศที่ไม่มีหรือมี CSOs ที่ได้รับการรับรองน้อย สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ CSOs ในอนุสัญญาฯ และเรียกร้องให้ประเทศที่พัฒนาแล้วและประเทศอื่น ๆ สนับสนุนกองทุนเสริม (Supplementary Fund) และกองทุนพิเศษ (Special Fund) ของอนุสัญญาฯ เพื่อให้มีผู้แทนของ CSOs ที่กว้างขวางและเป็นธรรมในเชิงภูมิศาสตร์ โดยให้คณะกรรมการ CSOs รายงานกิจกรรมของตนต่อที่ประชุม COP สมัยที่ ๑๗ ผ่านทางสำนักงานเลขาธิการ

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังมีมติให้สำนักงานเลขาธิการช่วยอำนวยความสะดวกในการมีส่วนร่วมของ CSOs ที่ได้รับการรับรอง เยาวชน ชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น และจัดทำกฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของ CSOs ในข้อตกลงสิ่งแวดล้อมพหุภาคีและองค์กรของสหประชาชาติเพื่อการพิจารณาของ COP 17

ที่ประชุมมีมติให้สำนักงานเลขาธิการและ GM ร่วมมือกับภาคี ภาคเอกชน และพันธมิตร ในการพัฒนาและปรับปรุงแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดและแนวทางที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการเสื่อมโทรมของที่ดินและความแห้งแล้ง (DLDD) และร่วมมือกับพันธมิตรทางการเงินและเทคนิคที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งความ

พยายามในการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรม และยังให้ GM พัฒนา กลยุทธ์การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนเพิ่มเติมสำหรับการปกป้อง พื้นฟู และการจัดการที่ดินอย่างยั่งยืน และสร้าง ความสามารถในการต้านทาน DLDD และขอให้ภาคี ธุรกิจ และหน่วยงานในอุตสาหกรรมสนับสนุนโครงการ Business for Land Initiative

๓.๓ ผลการประชุมที่สำคัญภายใต้คณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา (Committee for the Review of the Implementation of the Convention: CRIC)

๓.๓.๑ การดำเนินงานตามอนุสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพในระดับชาติ อนุภูมิภาค และระดับภูมิภาค การประเมินผลการดำเนินการของอนุสัญญาตามวัตถุประสงค์เชิงกลยุทธ์ที่ ๑-๔ ของกรอบกลยุทธ์ ๒๐๑๘-๒๐๓๐ ของอนุสัญญา

ในเรื่องวัตถุประสงค์ที่ ๑ (ปรับปรุงสภาพของระบบนิเวศที่ได้รับผลกระทบ ต่อต้านการแปรสภาพ เป็นทะเลทราย/การเสื่อมสภาพของดิน ส่งเสริม SLM และมีส่วนร่วมต่อ LDN) ที่ประชุมมีมติเรียกร้องให้ประเทศภาคี

๑) ยับยั้งการทำลายพื้นที่ธรรมชาติ และหยุดหรือชะลอการยึดที่ดินและการปิดทับผิวดิน เพื่อให้แน่ใจว่าการขยายตัวอย่างรวดเร็วของพื้นที่ผิวดินจะไม่แลกมาด้วยการสูญเสียพื้นที่ป่าและดินที่อุดมสมบูรณ์

๒) เพิ่มระดับความมุ่งมั่นสำหรับเป้าหมาย LDN ใหม่และพัฒนามากขึ้น จากนั้นรายงาน เป้าหมายเหล่านี้ใน Performance Review and Assessment of Implementation System (PRAIS) รุ่นที่ ๔ เพื่อบันทึกความคืบหน้าเพิ่มเติม

๓) จัดสรรทุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) เพื่อการบันทึกข้อมูล โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน เรื่องของอินทรีย์คาร์บอนในดิน และนำมารายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญา ใน Intersessional session ครั้งถัดไปว่าต้องใช้ทรัพยากรเพิ่มเติมเพื่อแก้ปัญหาช่องว่างของข้อมูลหรือไม่

ในเรื่องวัตถุประสงค์ที่ ๒ (ปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของประชากรที่ได้รับผลกระทบ) ที่ประชุม ตัดสินว่าในขณะที่ดำเนินกรอบยุทธศาสตร์ ปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๓๐ เหล่าผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประเทศสมาชิกควร คำนึงถึงความจำเป็นของนโยบายและมาตรการที่คำนึงถึงมิติหญิงชาย มุ่งมั่นที่จะให้ทั้งผู้หญิงและผู้ชายมีส่วนร่วม ในการวางแผน ตัดสินใจ และดำเนินการในทุกระดับได้อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ และเพิ่มการสร้างบทบาท ให้แก่ผู้หญิง เด็กผู้หญิง และเยาวชน

ในเรื่องวัตถุประสงค์ที่ ๓ (บรรเทา ปรับตัว และจัดการกับผลกระทบของภัยแล้ง เพื่อเสริมการ ปรับตัวของกลุ่มเปราะบางและระบบนิเวศ) ที่ประชุมเน้นย้ำต่อประเทศภาคีถึงความสำคัญของ

๑) การตั้งเป้าหมายที่วัดผลได้ และพัฒนานโยบายและแผนเชิงรุกและผสมผสาน เพื่อให้ เกิดการจัดการความเสี่ยงแบบผสมผสานได้อย่างครอบคลุมและมีส่วนร่วมกัน

๒) รับรู้ถึงจุดเชื่อมโยงของภัยแล้งที่ระบุใน Drought Resilience, Adaptation and Management Policy

๓) จัดสรรทุนจาก GEF เพื่อปรับปรุงการประเมิน และพยากรณ์ รวมถึงการยับยั้งภัยแล้ง และรายงานต่อ CRIC ในการประชุม intersessional meeting ครั้งถัดไปว่าต้องใช้ทรัพยากรเพิ่มเติมเพื่อ แก้ปัญหาช่องว่างของข้อมูลหรือไม่

ในเรื่องวัตถุประสงค์ที่ ๔ (สร้างประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อมระดับโลกผ่านการดำเนินการของ UNCCD ที่มีประสิทธิภาพ) ที่ประชุมขอให้สำนักงานเลขาธิการร่วมมือกับสำนักเลขาธิการของอนุสัญญาอื่น ๆ ในด้านการจัดระเบียบการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางเทคนิค และส่งเสริมให้ประเทศภาคีและผู้สังเกตการณ์ ส่งความคิดเห็นให้แก่ Joint Liaison Group of the Rio Conventions เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางเทคนิค เรื่องทางเลือกในการลดภาระการรายงาน โดยการระบุตัวบ่งชี้ที่เกี่ยวข้องซึ่งเชื่อมโยง DDLD การสูญเสีย ความหลากหลายทางชีวภาพ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓.๓.๒ การประเมินกระแสการเงิน

ที่ประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานตามอนุสัญญาได้พิจารณารายงานจากการประชุมครั้งที่ ๒๑ และได้ส่งร่างมติไปยังกลุ่มประสานงาน (Contact group) เพื่อพิจารณาเพิ่มเติม โดยที่ประชุมมีมติเรียกร้องให้ GM ดำเนินการปรับปรุงการติดตามกระแสการเงินต่อไป ดังต่อไปนี้

- ๑) บูรณาการคู่มือแนวปฏิบัติที่ดีเข้าไปในแม่แบบการรายงานที่ได้รับการปรับปรุง
- ๒) พัฒนาทางเลือกเชิงเปรียบเทียบเพื่อสนับสนุนให้ประเทศภาคีสามารถให้ภาพรวมที่ครอบคลุมมากขึ้นเกี่ยวกับทรัพยากรทางการเงินที่มุ่งเป้าไปยัง DDL และความสามารถในการเปรียบเทียบชุดข้อมูลระดับประเทศ
- ๓) สนับสนุนประเทศภาคีในการติดตามกระแสการเงินจากทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามอนุสัญญา

นอกจากนี้ ที่ประชุมขอความร่วมมือประเทศภาคีให้รายงานการประมาณการความต้องการทางการเงินของตน แบ่งปันวิธีการที่ใช้และบทเรียนที่ได้รับเกี่ยวกับการลดช่องว่างทางการเงิน ขณะเดียวกันก็ขอความร่วมมือ GEF ให้ดำเนินการรวมผลลัพธ์เฉพาะเจาะจงไว้ในโครงการที่มีชื่อว่า “Strengthen national-level intuitional and professional capacities of country parties towards enhanced UNCCD monitoring and reporting”

๓.๓.๓ การพัฒนาและส่งเสริมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างศักยภาพตามเป้าหมายเพื่อดำเนินการตามอนุสัญญาฯ ต่อไป

ประธานที่ประชุมคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานได้เชิญผู้ร่วมอภิปรายมาแนะนำเสนอเกี่ยวกับกลยุทธ์การเสริมสร้างศักยภาพขององค์กรของตน โดยได้หารือในประเด็นต่อไปนี้

- ๑) กลยุทธ์สำคัญสำหรับการเสริมสร้างศักยภาพที่มีประสิทธิภาพใน SLM และ LDN
- ๒) ความซับซ้อนและความเข้าใจผิดเกี่ยวกับ DLDD ผ่านการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและการฝึกอบรม
- ๓) แผนปฏิบัติการเสริมสร้างศักยภาพของแอฟริกา
- ๔) กลไกการบ่มเพาะเพื่อสนับสนุนนักวิทยาศาสตร์และนักปฏิบัติการรุ่นใหม่ภายใต้ SPI
- ๕) การรู้หนังสือดิจิทัลและข้อจำกัดด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ๖) โครงการเสริมสร้างศักยภาพร่วมกันระหว่างอนุสัญญาริโอ
- ๗) การลงทุนในการฝึกอบรมและการเสริมสร้างศักยภาพสำหรับรัฐกำลังพัฒนาที่เป็นเกาะเล็กประเทศพัฒนาน้อยที่สุด และประเทศรายได้ปานกลาง
- ๘) การให้ความสำคัญกับเสาหลักทั้งสามของ DLDD
- ๙) การพัฒนาแผนในระดับชาติ
- ๑๐) เครื่องมือออนไลน์ที่รองรับหลักสูตรการฝึกอบรม
- ๑๑) ศูนย์เสริมสร้างศักยภาพระดับภูมิภาคของ CBD
- ๑๒) ผู้นำในท้องถิ่น

ที่ประชุมได้มีมติเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ GM และฝ่ายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้การสนับสนุนทั่วไปสำหรับการเสริมสร้างศักยภาพเฉพาะเจาะจง โดยการพัฒนากลยุทธ์การเสริมสร้างศักยภาพ รักษาโครงการรายปีสำหรับการพัฒนาศักยภาพ ปรับแนวคิดและออกแบบใหม่สำหรับ Capacity-Building Marketplace ขยายโอกาสการฝึกอบรมออนไลน์และ e-learning สำหรับประเทศสมาชิก และดำเนินความพยายามที่มุ่งเน้นแนวทางขับเคลื่อนนวัตกรรม รวมถึงการใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีอย่างเต็มที่ เช่น ปัญญาประดิษฐ์ (AI)

ที่ประชุมเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ พัฒนา ดำเนินการ และขยายการเสริมสร้างศักยภาพเฉพาะเจาะจง โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

๑) สนับสนุนการสร้างบทบาทให้แก่ผู้หญิงและเด็กผู้หญิงตามแผน Gender Action Plan
 ๒) จัดกิจกรรมฝึกอบรมสื่อแบบ on-demand สำหรับนักข่าว และขยายกิจกรรมเหล่านี้ไปยังภูมิภาคและอนุภูมิภาคอื่น ๆ

๓) พัฒนาโครงการทุนการศึกษาในระยะต้นและระยะกลางของอาชีพ ซึ่งมุ่งเป้าหมายไปยังผู้หญิงและเยาวชนจากชุมชนท้องถิ่นที่เปราะบางที่สุด โดยเฉพาะประเทศหมู่เกาะกำลังพัฒนา (Small island developing states: SIDS) และประเทศพัฒนาน้อยที่สุด

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการ ร่วมกับผู้ให้ข้อมูล พันมิตรด้านการเงินและเทคนิค และ Earth Observation Community ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) สนับสนุนประเทศภาคีในการดำเนินการทำแผนที่แบบมีส่วนร่วมของพื้นที่ที่เสื่อมโทรมและเป้าหมาย LDN ตามความสมัครใจ

๒) อำนาจความสะดวกในการเรียนรู้แบบผสมผสาน

๓) เสริมสร้างความร่วมมือกับสถาบันภูมิภาค โครงการ และองค์กรต่าง ๆ

๔) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบ South-South, North-South และความร่วมมือไตรภาคี

๕) จัดทำแนวทางเพื่อสร้างมาตรฐานวิธีการทำแผนที่สำหรับ geospatial indicators ที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๔ การพัฒนาคุณภาพ กระบวนการสื่อสารข้อมูล และการรายงานผลการดำเนินงานต่อที่ประชุมประเทศสมาชิก (COP)

ในการประชุมร่วมระหว่างสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ คณะกรรมการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (CST) และคณะกรรมการทบทวนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ (CRIC) โดยผู้เข้าร่วมประชุมได้เน้นประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) การวิจัยเกี่ยวกับการรายงานภัยแล้งและกรอบงานและหลักการชี้แนะสำหรับตัวบ่งชี้ความเสื่อมโทรมของที่ดิน

๒) การเชื่อมโยงชุดข้อมูลระดับโลกและระดับภูมิภาคกับระดับประเทศและระดับท้องถิ่น

๓) การตรวจสอบความถูกต้องของการวิจัยร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๔) การแนะนำแนวทางการปฏิบัติที่ดีและความท้าทายในการคำนวณขอบเขตความเสื่อมโทรมของที่ดินเพื่อเพิ่มการปรับตัวของประชากรเปราะบางและระบบนิเวศ

๕) โครงการและกิจกรรมการติดตามผลที่ดำเนินการอยู่ตามองค์กรและอนุสัญญาของสหประชาชาติต่าง ๆ รวมถึงผลลัพธ์สำหรับการติดตามข้อมูล

๖) ความสำคัญของการทำงานร่วมกับชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น

๗) ความสำคัญ of ข้อมูลระดับภูมิภาค

๘) ความขัดแย้งกันของการรายงานระดับประเทศ องค์กรสหประชาชาติ และ NGO

๙) วิธีปฏิบัติในการติดตามและรายงานเป้าหมาย GBF ที่ ๒ (ฟื้นฟูระบบนิเวศที่เสื่อมโทรม ๓๐% ของทั้งหมด)

โดยที่ประชุมมีมติดังต่อไปนี้

๑) เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการทำงานร่วมกับสำนักงานเลขาธิการ CBD และ FAO ต่อไปเพื่ออำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความสามารถในการทำงานร่วมกันของเครื่องมือ และการพัฒนาขีดความสามารถร่วมกันในการติดตามและรายงานการเสื่อมโทรมและการฟื้นฟูที่ดินและระบบนิเวศ

๒) เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการและ GM ปรับปรุงการทำงานของ PRAIS ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นสำหรับการประชุม COP สมัยที่ ๑๗

๓) มีมติให้ตัวบ่งชี้ต่อไปนี้เป็นทางเลือกในการรายงาน ข้อมูลแยกตามเพศ สัดส่วนของพื้นที่สำคัญตามประเภทของระบบนิเวศ ทรัพยากรภาคเอกชนระหว่างประเทศและในประเทศ การถ่ายทอดเทคโนโลยี และทรัพยากรในอนาคตสำหรับกิจกรรม

๔) เรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการและ GM ประเมินความเป็นไปได้ของโครงการการเปลี่ยนแปลงสู่ดิจิทัล เพื่อให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของ UN 2.0

๕) มีมติให้จัดตั้ง IWG ในเรื่องกรอบยุทธศาสตร์ในอนาคตของอนุสัญญา โดยอยู่ในขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของอนุสัญญา เพื่อตรวจสอบองค์ประกอบสำคัญสำหรับกรอบยุทธศาสตร์หลังปี ๒๐๓๐

๖) ดำเนินการวิเคราะห์เชิงลึกของตัวบ่งชี้ปัจจุบันสำหรับการรายงานระดับประเทศในเชิงยุทธศาสตร์ตามกรอบยุทธศาสตร์ปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๓๐

๓.๓.๕ การสร้างความสัมพันธ์เพิ่มเติมกับกลไกการเงินของอนุสัญญาและกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อระดมทรัพยากรในการดำเนินงานตามอนุสัญญา

คณะผู้แทนได้ทราบรายงานจากตัวแทนของ GM, GEF, UNEP และ FAO ประเทศภาคีได้เน้นย้ำถึงความยืดหยุ่นในการรายงานระดับชาติ และการเสริมสร้างกลไกทางการเงินเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการรายงานและ LDN ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๖ รายงานจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) เรื่องงบการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการแปรสภาพเป็นทะเลทราย การเสื่อมสภาพของที่ดิน และภัยแล้ง

กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) กล่าวว่าการทำงานของ GEF-8 ได้บรรลุสถิติ ๕.๓๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยในจำนวนนี้ ๖๑๘.๓๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐได้ถูกจัดสรรให้แก่สาขาการจัดการความเสื่อมโทรมของที่ดิน (LDFA) โดยที่ประชุมมีมติเกี่ยวกับความร่วมมือกับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกดังต่อไปนี้

๑) รับรองการมุ่งเป้าในการดำเนินงานด้านที่ดินที่มากขึ้น ผ่านโครงการบูรณาการของ GEF และการเน้นไปที่ผู้หญิง เด็ก เยาวชน ชนพื้นเมือง และสังคมชุมชนดั้งเดิม จากกลยุทธ์ของ LDFA และเรียกร้องให้ GEF มอบโอกาสเพื่อเพิ่มการบูรณาการของจุดสำคัญต่อไป

๒) ส่งเสริมให้ GEF และ GM ระดมทรัพยากรทางการเงินใหม่ ๆ และเพิ่มเติม โดยร่วมมือกับกองทุนพหุภาคี เช่น Green Climate Fund, Adaptation Fund และ Climate Investment Funds

๓) ขอให้ GEF เสริมสร้างการสนับสนุนประเทศต่าง ๆ ในการจัดการทรัพยากรของ LDFA และบรรลุเป้าหมาย LDN

๔) รับรองการปฏิบัติงานของ GEF ในการปรับปรุงวงจรโครงการ เพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถเข้าถึงทรัพยากรของ GEF ได้ง่ายและเร็วขึ้น

๕) ขอให้ GEF เสริมความพยายามในการทำให้กลยุทธ์ LDFA ภายใต้ GEF-8 สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ปี ค.ศ. ๒๐๑๘-๒๐๓๐ และความตั้งใจที่เพิ่มขึ้นของ GEF ในด้านการบรรเทาและปรับตัวต่อภัยแล้ง

๖) ส่งเสริมให้ GEF ดำเนินการปฏิบัติงานเพื่อหาโอกาสเพิ่มการบูรณาการระหว่างอนุสัญญาริโอ และ Agenda for Sustainable Development ปี ๒๐๓๐

๓.๓.๗ การรายงานของกลไกการเงินของอนุสัญญา (GM) เกี่ยวกับความคืบหน้าของการระดมทรัพยากรสำหรับดำเนินการตามอนุสัญญา และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ที่ ๑๕.๓

๓.๓.๗.๑ เรียกร้องให้ประเทศภาคีปรับปรุงเป้าหมาย LDN ที่มาจากความสนใจ ให้แน่ใจว่า มีความเฉพาะเจาะจง มีกรอบเวลาชัดเจน สอดคล้องในเชิงนโยบาย เป็นเชิงปริมาณ มีตำแหน่งชัดเจน คำนึงถึง เพศภาวะ และบูรณาการเข้ากับกรอบแผนงานอย่างเหมาะสม

๓.๓.๗.๒ เรียกร้องให้ประเทศภาคีแปลงข้อเสนอแนะในแผนรับมือภัยแล้งแห่งชาติให้เป็นโครงการที่เป็นรูปธรรม

๓.๓.๗.๓ ส่งเสริมให้ประเทศภาคีเสริมการประสานงานภายในกับหน่วยงานประสานงาน

แห่งชาติ

ที่ประชุมขอให้ GM และสำนักงานเลขาธิการดำเนินการดังต่อไปนี้

- ๑) สนับสนุนการดำเนินกลยุทธ์ระยะมทพพยากร
- ๒) พัฒนาและปรับใช้เครื่องมือทางการเงินเพื่อการระดมทุนพยากร
- ๓) สนับสนุนการตั้ง และ/หรือปรับปรุงเป้าหมาย LDN โดยสมัครใจ
- ๔) สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยแก่การดำเนินแผนรับมือภัยแล้งแห่งชาติ
- ๕) ประสานงานกับสถาบันที่เกี่ยวข้องและสร้างหุ้นส่วนโดยเฉพาะ
- ๖) สนับสนุนการสร้างสมรรถนะสำหรับ SDS
- ๗) มีส่วนร่วมในการปรับปรุงการบูรณาการร่วมกับกระบวนการความหลากหลายทางระบบ

นิเวศและการเปลี่ยนแปลงด้านสภาพภูมิอากาศ

- ๘) มุ่งไปที่โครงการสำคัญขนาดใหญ่ มีผลมาก และมีหลายประเทศ

๔. ประโยชน์ที่ได้รับ

๑) ทำให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ การเสนอความเห็นเพื่อพัฒนาการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ ทั้งจากประสบการณ์และปัญหาอุปสรรคที่พบ รวมทั้งข้อเสนอในการพัฒนาการดำเนินงานในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒) สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับ ระเบียบ วิธีการดำเนินงานอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ภายใต้ระบบสหประชาชาติ

๓) การเข้าร่วมประชุม ในครั้งนี้นอกจากการปฏิบัติหน้าที่ในการมีส่วนร่วมในการกำหนดข้อตัดสินใจ (Decision) ซึ่งเป็นกลไกหลักของการดำเนินงานตามอนุสัญญาฯ แล้ว อีกทั้งยังสามารถนำข้อตัดสินใจดังกล่าวมาใช้ขับเคลื่อนงานอนุสัญญาภายในประเทศ เช่น การปรับปรุงรูปแบบการจัดทำรายงานแห่งชาติ (National Report) แผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Action Programme: NAP) ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และเป้าหมายความสมดุลของการจัดการทรัพยากรที่ดิน (LDN) และเสริมสร้างความเข้มแข็งของการดำเนินการร่วมกันเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าวแบบบูรณาการให้กับหน่วยงานคณะกรรมการอนุสัญญา UNCCD และภาคีเครือข่ายทั้งในระดับประเทศและระดับสากล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบรรลุข้อตกลงตามพันธกรณีของประเทศไทยในฐานะประเทศซึ่งได้รับผลกระทบ (Affected Country)

๔) หน่วยงานคณะกรรมการอนุสัญญาฯ ของประเทศไทย สามารถนำมติที่ประชุม (Decision) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามกรอบยุทธศาสตร์ นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถสู่ระดับสากลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ