

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๒.๔/ ๑๓๕๙๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ กำลังชะลอตัว โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ในไตรมาสที่ ๒ ขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๒.๘ ชะลอตัวจากไตรมาสก่อนหน้าที่ขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ ๓.๒ ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากผลกระทบของนโยบายภาษีสหรัฐอเมริกา ความผันผวนเศรษฐกิจโลก รวมทั้งปัญหาภายในประเทศ เช่น หนี้ครัวเรือนสูง กำลังซื้อและสภาพคล่องลดลง และคาดการณ์ไตรมาสที่ ๓ และไตรมาสที่ ๔ อัตราการขยายตัวของเศรษฐกิจจะลดลงมาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๗ และ ๐.๓ ตามลำดับ ภาครัฐจึงต้องมีบทบาทสำคัญในการช่วยลดผลกระทบจากปัจจัยภายนอก กระตุ้นการลงทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจ และช่วยสนับสนุนเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และปี พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๘๐,๖๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายประจำ จำนวน ๒,๙๑๘,๘๖๓.๗๑ ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๘๖๑,๗๓๖.๒๙ ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลือมีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๓๒๐,๙๙๖.๔๑ ล้านบาท รวมมีงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินงาน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๑๐๑,๕๙๖.๔๑ ล้านบาท

๑.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๑๓๕๙๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีในการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) และนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๘ แล้ว ต่อมากระทรวงการคลังเห็นควรให้ปรับเป้าหมายการใช้จ่ายและการเบิกจ่ายเพื่อให้มีเม็ดเงินลงสู่ระบบเศรษฐกิจในช่วงไตรมาสที่ ๑ - ๒ (Front - Loaded) รวมทั้งกำหนดแนวทางเร่งรัดให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการให้สอดคล้องกับ Front - Loaded และให้เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับ

๑.๓ ในคราวประชุม ...

๑.๓ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางดำเนินงานของเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มีเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีลงสู่ระบบเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องและรวดเร็ว ซึ่งจะสนับสนุนเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และปี พ.ศ. ๒๕๖๙ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

กระทรวงการคลังเห็นสมควรกำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

๓.๑ เงินกันไว้เบิกเหลือมปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

ให้หน่วยงานของรัฐเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ก่องนี้ผูกพันแล้ว ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำหรับเงินกันไว้เบิกเหลือมปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ให้เร่งรัดการก่องนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓.๒ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ กระทรวงการคลังเห็นควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนี้

๓.๒.๑ กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการให้สอดคล้องกับเป้าหมายในภาพรวมประเทศ โดยเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๓ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๘ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๗๕ และการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๑๐๐ โดยจำแนกเป้าหมายเป็นรายไตรมาส ดังนี้

หน่วย : ร้อยละ

รายการ	เป้าหมายทั้งปี		ไตรมาสที่ ๑		ไตรมาสที่ ๒		ไตรมาสที่ ๓		ไตรมาสที่ ๔	
	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย	ใช้จ่าย	เบิกจ่าย
ภาพรวม	๑๐๐	๙๓	๓๘	๓๓	๖๑	๕๕	๘๑	๗๖	๑๐๐	๙๓
รายจ่ายประจำ	๑๐๐	๙๘	๓๘	๓๗	๖๑	๖๐	๘๔	๘๓	๑๐๐	๙๘
รายจ่ายลงทุน	๑๐๐	๗๕	๓๖	๒๐	๕๙	๓๘	๖๙	๕๕	๑๐๐	๗๕

๓.๒.๒ เพื่อเป็นการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ กระทรวงการคลังเห็นสมควร
ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการ ดังนี้

๑) รายจ่ายที่ต้องดำเนินการหรือเบิกจ่ายโดยสำนักงานในส่วนภูมิภาค
ให้หน่วยรับงบประมาณเร่งดำเนินการส่งเงินจัดสรรต่อไปยังสำนักงานในส่วนภูมิภาค ภายใน ๕ วัน นับแต่วันที่
ได้รับอนุมัติเงินจัดสรร

๒) รายจ่ายลงทุนรายการปีเดียวที่เป็นการซื้อครุภัณฑ์ให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพัน
และการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ สำหรับรายการที่เป็นการจ้างให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จ
ภายในไตรมาสที่ ๑

๓) รายจ่ายลงทุนรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ให้เร่งรัด
การก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒

๔) เพื่อเร่งรัดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็ว คณะกรรมการ
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อลดระยะเวลาการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
โดยให้หน่วยรับงบประมาณปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ ค่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๖๘๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการใช้จ่าย
เงินงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ทั้งนี้ ในการบริหารสัญญาให้หน่วยงานของรัฐ
ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ค่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๔/ว ๖๘๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง ระยะเวลาในการตรวจรับพัสดุตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕) ในการเบิกจ่ายเงินให้หน่วยรับงบประมาณปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง
พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๕ วันทำการ นับแต่วันที่ได้ตรวจรับทรัพย์สินหรือตรวจรับงาน
ถูกต้องแล้ว หรือนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงานย่อย สำหรับหน่วยงานของรัฐอื่น ให้แล้วเสร็จภายใน
ระยะเวลาที่กฎหมาย ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนดไว้ โดยเคร่งครัด

๓.๒.๓ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
กำกับดูแลบริหารจัดการเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด พร้อมทั้ง
รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของงบประมาณรายจ่ายลงทุน ระบุปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข
ต่อกรมบัญชีกลางภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๒.๔ ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐ
ในกำกับเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยให้นำผลการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ และการเบิกจ่าย
งบประมาณไปใช้ประกอบการพิจารณาในการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณด้วย

๓.๒.๕ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ มาพิจารณา
ให้สอดคล้องกับศักยภาพของหน่วยรับงบประมาณ

๓.๓ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๑ กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบเงินทุน และขอให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณากำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจในระดับไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ เป็นตัวชี้วัดของผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ

๓.๓.๒ ขอความร่วมมือให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) งบประมาณรายการปีเดียวที่เป็นการซื้อครุภัณฑ์ ให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพัน และการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ สำหรับรายการที่เป็นการจ้าง ให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑

๒) งบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒

๓) งบลงทุนที่เสนอขอใหม่ในปีบัญชี ๒๕๖๙ ให้เตรียมความพร้อมเพื่อให้สามารถลงนามสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๓.๓.๓ ให้รัฐวิสาหกิจพิจารณาเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เร็วขึ้น โดยปรับเพิ่มแผนการเบิกจ่ายในช่วงไตรมาสที่ ๑ - ๒ ของปีบัญชี ๒๕๖๙ (Front - Loaded) เพื่อหลีกเลี่ยงการกระจุกตัวของการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงไตรมาสสุดท้าย รวมถึงเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณโดยเฉพาะงบลงทุนที่ได้ผูกพันสัญญาไว้แล้ว และเร่งการเบิกจ่ายในส่วนของรายการนำเข้า (Import Content) เพื่อสนับสนุนความสมดุลของกลไกการนำเข้า - ส่งออก ที่ส่งผลต่อค่าเงินบาทของไทยในขณะนี้ ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจมีความประสงค์จะปรับปรุงงบลงทุนในระหว่างปีขอให้พิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีบัญชี ๒๕๖๙

๓.๓.๔ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกำกับติดตามการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายอย่างเคร่งครัด และให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบลงทุนด้วย โดยนำประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมาไปประกอบการพิจารณา เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การกำหนดมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ จะทำให้หน่วยรับงบประมาณมีแนวทางในการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ รวมทั้งกระตุ้นให้หน่วยรับงบประมาณบริหารงบประมาณและเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมายที่กำหนด และสอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายเงินของหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งจะช่วยให้มีเงินจากระบบงบประมาณรายจ่ายประจำปีลงสู่เศรษฐกิจรวดเร็วขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมาย ...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ตามข้อ ๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ และใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานครอบคลุมทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณให้สอดคล้อง กับเป้าหมายในภาพรวมของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิตินต์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กองบริหารการรับ - จ่ายเงินภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๓๐๐๐ ต่อ ๖๙๕๗ (วรรณนิสา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาววัลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

